



Energimyndigheten  
Diarienummer: 2022 -  
006668

registrator@energimyndighe  
ten.se

## Yttrande över rapporten

### Verifiering av markkriterier för svensk agrobiomassa

Hushållningssällskapets Förbund har beretts möjlighet att yttra sig över Energimyndighetens rapport rörande Verifiering av markkriterier för svensk agrobiomassa. Yttrandet har skrivits av Sara Bergström Nilsson och Henrik Andersson.

### Sammanfattning

Förändringar i regelverket om hållbarhetskriterier den 1 juli 2021 innebär ett behov av utveckling och uppdatering av Energimyndighetens vägledning, för att aktörer ska kunna visa att de uppfyller hållbarhetskriterierna gällande agrobiomassa. Förslagen gällande revidering finns i rapporten *Verifiering av markkriterier för svensk agrobiomassa* och berör definitionen av jordbruksmark och ansvar för kontrollsystem samt övervaknings- och förvaltningsplaner. Det har också tillkommit ett nytt hållbarhetskriterium för agrobiomassa, avseende naturtypen skog eller annan trädbevuxen mark med stor biologisk mångfald.

### Remissen

Remiss av rapporten *Verifiering av markkriterier för svensk agrobiomassa*. Rapporten ska visa hur agrobiomassa i Sverige kan verifieras som hållbar och ska utgöra underlag till uppdatering av Energimyndighetens vägledning i frågan.

### Bakgrundsinformation

Den 1 juli 2021 genomfördes flera förändringar i regelverket om hållbarhetskriterier, till följd av det omarbetade förnybartdirektivet (REDII). Det uppdaterade regelverket omfattar biodrivmedel, flytande biobränslen samt fasta och gasformiga biobränslen för el, värme och kyla.

I hållbarhetslagen har markkriterierna delats upp på agrobiomassa och på skogsbiomassa. Det har också tillkommit ett nytt kriterium för agrobiomassa, avseende naturtypen skog eller annan trädbevuxen mark med stor biologisk mångfald.

Det förändrade regelverket har lett till ett behov av utveckling och uppdatering av Energimyndighetens vägledning, som ska utgöra ett stöd till aktörer, för att de ska kunna visa att de uppfyller hållbarhetskriterierna gällande agrobiomassa. Hållbarhetskriterierna som ska uppfyllas är markkriterier, kriterier om minskade växthusgasutsläpp samt krav på spårbarhet.

Agrobiomassa är enligt hållbarhetslagen biomassa som producerats på jordbruksmark, vilken i sin tur består av åkermark, betesmark och slåtteräng.

I 2 kap 8 § hållbarhetslagen har det även tillkommit krav på förvaltningsplaner för att hantera påverkan på jordbeskaffenhet och kollager, när biodrivmedel/biobränslen tillverkas av avfall och restprodukter i jordbruksverksamhet.

I regeringens proposition 2020/21:185 angående det omarbetade förnybartdirektivet, definieras skogsbiomassa medan det saknas en definition av agrobiomassa. I propositionen klargörs det dock hur

trädbränslen som inte producerats på skogsmark ska hanteras. Därav klargörs det att skörd av biomassa från salix och poppel på jordbruksmark utgör agrobiomassa.

### Förslagen i rapporten

- Definitioner och avgränsningar av markområden ska till stor del vara desamma som används i andra sammanhang och svensk lagstiftning
- Ansvar för ett kontrollsystem, baserat på en riskanalys för den berörda produktionskedjan, ligger på varje rapporteringsskyldig aktör
- Övervaknings- och förvaltningsplaner ska finnas för att hantera påverkan på jordbeskaffenhet och kollager i marken.
- Definitionen av jordbruksmark enligt hållbarhetslagen, ska överensstämma med EUs bestämmelser om jordbrukarstöd.
- Gällande områden med hög biologisk mångfald, naturskog (primary forest eller annan trädbevuxen mark (other wooded land) så räcker det att verifiera att ändrad markanvändning ej skett från skogsmark eller träd- och buskmark till jordbruksmark.
- Det är tillåtet att använda agrobiomassa från områden, skog eller annan trädbevuxen mark, med hög biologisk mångfald om det finns belägg för att uttaget är oskadligt ur naturskyddssynpunkt.
- Gällande icke-naturlig gräsmark, betesmark och slåtteräng, ska det vara fortsatt tillräckligt att som hållbarhetskriterium vid skörd av råvara till biodrivmedel, visa att markens status inte skadats genom nyodling eller kultivering.

### Ställningstaganden

- Det innebär en välkommen förenkling, att definitioner och avgränsningar av markområden till stor del är desamma som används i andra sammanhang och svensk lagstiftning
- Det egna ansvaret för ett kontrollsystem bör ligga på varje rapporteringsskyldig aktör
- Eftersom det redan finns regelverk och rådgivningsåtgärder som säkerställer att påverkan på jordbeskaffenhet och kollager kontrolleras, så bör det vara fullt tillräckligt att förvaltnings- och övervakningsplaner endast tas fram på nationell myndighetsnivå. Det bör inte heller behövas något kompletterande uppdrag, med framtagande av särskilda rutiner för kontroll av svensk biomassa från avfall eller restprodukter som uppkommit direkt i jordbruksverksamhet
- I regeringspropositionen 2020/21:185 angående det omarbetade förnybartdirektivet, är det bra att det klargörs att trädbränslen från salix och poppel på jordbruksmark utgör agrobiomassa, förenligt med de krav som då ställs upp
- Det innebär en förenkling att definitionen av jordbruksmark enligt hållbarhetslagen, i möjligaste mån överensstämmer med EUs bestämmelser om jordbrukarstöd.
- Gällande områden med hög biologisk mångfald är det sammantaget viktigt med enkla och tydliga regler gällande markanvändning, bevisning gällande att skada ur naturskyddssynpunkt ej uppstår och att markens status bevaras vid uttag av agrobiomassa.

Stockholm 2022-10-11



Bo Selerud  
Förbundsdirektör

Hushållningssällskapens Förbund