

Förenklingsförslag: Förenkla skattereglerna för småskalig biogasproduktion

Idag är det:

- Svårt att göra rätt
- Problem med tillämpning
- Problem med lagstiftning

Förenklingsförslaget

- Bidrar till konkurrenskraft
- Ökar investeringsviljan
- Möjliggör fler arbetstillfällen
- Ger miljönytta
- Kan effektivisera/förbättra anseendet för myndigheter

Vad är problemet?

Den skatterättsliga byråkratin för att producera biogas från en gårdsanläggning är lika stor som för den största biogasanläggningen i landet. Förslaget är att införa en undre gräns likt Hållbarhetsdirektivet på 2 MW, alternativt se över de blanketter som ska användas så att de går att förstå.

Varför är det ett problem?

Att producera biogas av gödsel och annat avfall är en stor miljövinna för samhället men för den enskilda lantbrukaren kan det innebära en stor ekonomisk risk. Risken består i de byråkratiska regelverk som är omgärdat av biogasproduktion. Dessa kan slå väldigt hårt mot den enskilda lilla producenten som inte har möjlighet att alltid vara uppdaterad i den byråkratiska djungeln. Gör man fel riskerar man beskattning som per energiinnehåll är kraftigare än de energiskatter som gäller för bensin och diesel.

Biogasproduktion som användes för energi är idag beskattat med koldioxidskatt (2,613 kr/m³) och energiskatt (1,018 kr/m³, dock ej fordonsgas). Eftersom biogas har ett relativt lågt energiinnehåll (5-7 kWh/m³) är skatten högre än t.ex. bensin och diesel om man jämför per energiinnehåll.

I dag krävs det att man blir godkänd som lagerhållare och deklarerar punktskatten samt har rätt till stöd enligt statsstödsreglerna för att kunna ansöka att få skatten tillbaka/bli befriad från skatten. Punktskattedeklarationen ska normalt lämnas in varje månad.

Fr.o.m. den 1/1-2021 krävs det även att man har anläggningsbesked.

Anläggningsbesked har sin grund i en EU-regel som ska säkerställa att man inte använder grödor, som kan användas till livsmedelsproduktion, för att producera energi. För att detta ska säkerställas är kravet att man upprättar ett kontrollsystem.

Fr.o.m. den 1/1-2022 krävs det även att biogas som användes för att göra el (kraft/värme) och där el-effekten är under 0,1 MW eller över 2 MW ska ha ett hållbarhetsbesked och därmed göra ett kontrollsystem. Detta kontrollsystem ska granskas av en oberoende person samt är godkänd av Energimyndigheten. Dessa regler är lika för den allra minsta som den största biogasanläggningen vilket ger ett oproportionellt stort byråkratiskt arbete för små anläggningar.

Hur omfattande är problemet?

Alla gårdsbiogasanläggningar i Sverige ca 60 st, men antalet kommer att öka i o m stort intresse för att bygga biogas.

Vad är målet?

Att underlätta så att befintliga och nya gårdsanläggningar inte tyngs ner av ett byråkratiskt system som inte är utformat för denna storlek av anläggningar. En punktskatt som idag ger Skatteverket merarbete men är ändå inte är tänkt att ge några skatteintäkter till staten.

Förslag på lösning

Alternativ 1:

All biogasproduktion som sker i anläggningar under 2 MW ska inte beskattas och därmed behövs inget anläggningsbesked, hållbarhetsbesked samt registrering som lagerhållare och punktskattedeclarationer. Nedre 2 MW:s gränsen är idag etablerad för hållbarhetsbesked (men följs inte helt av Skatteverket, se förenklingsförslag 2 nedan). Denna nedre gräns borde vara möjligt att införa även på gällande skattelagstiftning för punktskatt på biogas. Med en sådan förändring minskar det byråkratiska merarbeten för mindre anläggningsägare. Ett regelverk som i dag är extra betungande för dem och vars kostnaderna inte står i relation till nyttan.

Alternativ 2:

Om inte alternativ 1 går att genomföra krävs ett mer omfattande förändringsarbete för de olika delarna som berör beskattning av biogasproduktion.

- Förenklingsförslag anläggningsbesked.

De anläggningar som inte använder grödor för produktion borde kunna med en enkel deklARATION (kryss i ruta) intyga att de inte använder någon odlad gröda, i stället för att göra ett kontrollsystem som ska påvisa det.

- Förenklingsförslag hållbarhetsbesked

Kravet på kontrollsystem för biogas som produceras till energiändamål ska kunna påvisas att det sker hållbart och kraven har ökat. Dock när de nya reglerna presenterades under året var syftet att produktionsanläggningar som är under 2 MW ska undantas från denna regel, vilket hade inneburit att alla gårdsbaserade biogasanläggningar skulle undantas. Tyvärr blev det inte så när Skatteverket tolkar reglerna och gör sin myndighetsutövning för beskattning av biogas. Enligt deras regler är en kraft/värmeproduktion som är under 0,1 MW- eleffekt inte att betrakta som en el producerande enhet utan biogasen ska ses som motorbränsle till stationär motor och därmed finns ingen nedre gräns på 2 MW anläggning.

Förslag till förändring: Stationära motor som gör el av biogas ska klassas som biobränsle och inte motorbränsle (och därmed kommer 2 MWs-gränsen att gälla).

- Förenklingsförslag lagerhållare.

Blanketten är för bred/allmänt hållen och svår att fylla i för mindre biogasanläggningar. Här vore det bättre om blanketten anpassas eller åtminstone får innehållet anpassat för att även fungera för de former av mindre biogasanläggningar som vi har. Man kan ansöka, i en bilaga, att man vill deklarerar enbart en gång per år, vore bättre om man gör det med en kryssruta i själva ansökan.

- Förenklingsförslag punktskattedeclaration.

När man är lagerhållare ska man deklarerar varje månad hur mycket gas man har producerat, vad man har använt den till samt hur mycket skatt man ska betala. Därefter ansöker man, på samma blankett, hur mycket skatt man vill bli befriad från. Deklarationsblanketten innehåller 87 punkter samt en bilaga och det är ganska svårt att förstå var man ska fylla i.

Förslag till förenkling är att se om hela blanketten och anpassa den till den som är lagerhållare av biogasproduktion.

Alternativ 3:

Slutligen ett förenklingsförslag som ifrågasätter varför fossilfri koldioxid ska beskattas.

Sverige har valt att föra in inhemsk produktion av biogas i befintligt system för punktskatter. Detta har skett i en föränderlig värld och det känns som det är lappat och lagat och blivit väldigt byråkratiskt. Biogas har likställts med naturgas eftersom det innehåller samma form av energibärare, metangas, men därefter finns stora skillnader. Biogas utsläpp av koldioxid ingår i ett kretslopp ("fossilfri koldioxid") och kan därför inte jämföras med naturgasen ("fossil koldioxid"). Svensk koldioxidskatt borde därför enbart läggas på "fossil koldioxid" om avsikten är att skatten ska belasta den miljöpåverkan den skapar och därmed borde biogas, likt flis, pellets m.m. ej behöva registrera sig som lagerhållare och göra punktskattedeclarationer där man ansöker om att "slippa skatten".

Vi anser en grundlig översyn över skattesystemet behöver göras.

Regelverk

- Punktskattelagstiftning
- Statens energimyndighets föreskrifter om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och biobränslen
- Vägledning gällande regelverket om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och biobränslen. Version 1.0
- Regeringens proposition 2020/21:185 Hållbarhetskriterier – genomförande av det omarbetade förnybartdirektivet

Kontaktperson

Lars-Erik Jansson, Energi- & Affärsutveckling

E-post: lars-erik.jansson@e-au.se

Telefon: 0702-47 50 79



LANTBRUKARNAS
RIKSFÖRBUND

Hushållnings
sällskapet

